

RESPUESTA Observación a la invitación 2021-13-13001382020 – Bolívar, presentada por la ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA, identificada con Nit. 890.481.541, a través de correo electrónico hiclacandelaria@hotmail.es, el día 29-01-2021 a las 16:24 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, donde hace mención de la **invitación a ofertar No. 2021-13-13001382020**, y manifiesta “(...) *Presentamos oportunamente nuestra manifestación de interés al proceso 2021-13-13001382020, la cual fue objeto de subsanación. Efectuamos la respectiva subsanación y esta fue aceptada en la plataforma digital o herramienta BETTO (...)*”, solicitando, “(...) *En la web (BETTO), no encontramos el informe de evaluación que la herramienta digital BETTO, debió realizar a nuestra entidad; consideramos, que en virtud de un debido proceso nos asiste el derecho de conocer el detalle de este informe. (...)*”, atentamente se atenderá y brindará respuesta a su observación en los siguientes términos:

1. La **invitación a ofertar No. 2021-73-13001382020**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
- **Centro Zonal:** de la Virgen y Turístico
- **Municipio:** Cartagena de Indias
- **Servicio:** Hogares Infantiles
- **Unidades de Servicio:** 1
- **Número de cupos:** 155
- **Valor:** \$554.243.110
- **Rango:** 1

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

2. Respecto a su manifestación de interés, en la pestaña denominada “Manifestaciones de Interés 2020 – 2021”, que se encuentra en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/manifestaciones-interes-nuevos>, consta la manifestación de interés cuyo nombre es “3989_890481541_20201229185616.xlsx”, la cual corresponde a la entidad ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA, identificada con Nit. 890.481.541.
3. Acto seguido, dentro de la pestaña denominada “Solicitudes de Subsanación Procesos hasta 29-12-2020”, en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/subsanaciones>, consta la carpeta denominada “bolivar.zip”, en la cual en el archivo en Excel que reposa allí se encuentra que la entidad identificada con NIT No. 890481541, la cual debía subsanar su manifestación de interés en tanto, “El NIT, Número de Manifestación, o Regional no es válido”. Para una mayor ilustración:

NIT	NoManifestacion	Regional	Tipo de subsanación
890481541	2021-13-1300138220	BOLÍVAR	El NIT, Número de Manifestación, o Regional no es válido

4. En este sentido, nos permitimos informar que frente a esta situación se encontró que las necesidades de subsanación fueron identificadas y publicadas oportunamente en el sistema de información SIPA - BNOPI para su subsanación por parte de las entidades participantes. Y adicional a ello conforme al artículo primero de la Resolución No. 6694 del 16 de diciembre de 2020 del ICBF, la cual en el literal e) del Numeral 1° del capítulo IV de la IP 003 de 2019, dispone:

“CAPÍTULO IV. CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS.

1. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA SELECCIÓN DE CONTRATISTAS HABILITADOS EN EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES.

Para seleccionar una entidad habilitada, el ICBF deberá llevar a cabo y documentar el siguiente procedimiento:

(...)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aún así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentra requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés". (Negrilla y subrayado fuera del texto).

5. Por lo anterior, se evidencia que, desde el ICBF, se dio cumplimiento a esta disposición, donde se otorgó el plazo de los dos (2) días hábiles para la respectiva subsanación, de allí que a través del sistema SIPA se mencionó que, **"El plazo para cargar los documentos con las subsanaciones es hasta el lunes 4 de enero a las 11:59 p.m."**, esto a la par de informar cuales eran las deficiencias de sus manifestaciones de interés que eran objeto de subsanación. Lo anterior en cumplimiento de los principios del debido proceso, transparencia, igualdad y libre concurrencia que rigen la contratación estatal.
6. Por otra parte, una vez se consultó la información contenida en la pestaña denominada "Subsanaciones Recibidas Procesos 2020 - 2021", en la página oficial del ICBF, en el link, <https://www.icbf.gov.co/subsanaciones-recibidas-procesos-2020-2021>, después de revisar los documentos cargados específicamente en la carpeta denominada "subsanacion_paquete_3.zip", consta la manifestación de interés de la ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA, identificada con Nit. 890.481.541. De allí que esta entidad subsanó en debida forma lo solicitado, dentro del término otorgado.

En consecuencia, luego de revisar el proceso, se incluyó dentro de la presente invitación la manifestación de interés de esta entidad, lo cual conllevó a recalcular el puntaje, y como resultado de esto varió el orden de elegibilidad publicado el pasado 27 de enero de la presente anualidad.

7. Por consiguiente, respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado "modificapuntajes15feb21.xlsx", en la primera posición en el orden de elegibilidad se encuentra la ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA, identificada con NIT No. 890481541, de rango No. 1, con un total de 75,14 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
BOLIVAR	CZ DE LA VIRGEN Y TURISTICO	823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	Singular	92.74	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	7068,531981	4	Si
BOLIVAR	CZ DE LA VIRGEN Y TURISTICO	900318096	FUNDACION PARA LA COMUNICACION INTEGRAL Y EL CAMBIO SOCIAL	Singular	96.07	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	24676	4	Si
BOLIVAR	CZ DE LA VIRGEN Y TURISTICO	890481541	ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA	Singular	90.7	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	820	1	Si

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Tecnico	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	0	31,359045	20	25	76,359045	0	NO CUMPLE	0	NO SELECCIONADO	2021-13-13001382020	1	2	15/02/2021
900318096	FUNDACION PARA LA COMUNICACION INTEGRAL Y EL CAMBIO SOCIAL	20	35	0	0	55	0,02	NO CUMPLE	0	NO SELECCIONADO	2021-13-13001382020	1	3	15/02/2021
890481541	ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA	0	32,41505969	20	22,72942289	75,14448258	0,02	NO CUMPLE	0	ADJUDICADO	2021-13-13001382020	1	1	15/02/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) *Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(…)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **Se procede entonces de esta manera a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**


En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-73-13001382020**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$554.243.110), corresponde al rango No. 1, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) Por esta razón, se evaluó a la entidad que se presentó de rango No. 1, encontrando que la entidad ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE NIÑOS Y NIÑAS USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL COMUNITARIO LA CANDELARIA, identificada con NIT No. 890481541, por concepto de experiencia territorial obtuvo 20 puntos, y posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo un total de 75,14 puntos. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.
- c.) En consecuencia, al lograr el agotamiento con el interesado rango 1, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados de rango 4 que manifestaron interés en esta invitación a ofertar.

Para finalizar, se informa que la evaluación realizada en el marco de este proceso de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia durante la vigencia 2021, se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operación de la Atención
a la Primera Infancia.
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

C.C. Eddy Bermúdez – Director (E) Regional ICBF Bolívar

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: Luz del Carmen Montoya – Contratista Subdirección de Gestión Técnica para la Atención a la Primera Infancia.
Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma